

Uchwała Nr 26.352.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 11 grudnia 2019 roku

w sprawie: wskazania naruszenia prawa w Uchwale Nr XII/96/19 Rady Gminy w Gniewoszowie z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Wskazuje, że Uchwała Nr XII/96/19 Rady Gminy w Gniewoszowie z dnia 20 listopada 2019 r w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 6n ust. 1 i art. 6m ust. 1a w związku z art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

§ 2

W zakresie wskazania, o którym mowa w § 1 niniejszej uchwały Gminie Gniewoszków nie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 25 listopada 2019 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie została doręczona Uchwała Nr XII/96/19 Rady Gminy w Gniewoszowie z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi izby.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Gminy w Gniewoszowie, jako podstawę prawną podjęcia ww. uchwały wskazała m. in. art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z zapisu § 1 wynika, iż wzór deklaracji stanowi załącznik do niniejszej uchwały. W załączniku do uchwały Nr XII/96/19 w części D

poz. 30 – „Wysokość opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi” nie została uwzględniona rubryka, przewidująca zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi gospodarstw domowych.

Badana uchwała Rady Gminy w Gniewoszowie została podjęta 20 listopada 2019 roku. Natomiast dnia 22 sierpnia 2019 r., została ogłoszona ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), która weszła w życie w dniu 6 września 2019 r. Powyższa ustawa wprowadziła szereg zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W art. 6k ustawy, między innymi został dodany ust. 4a. Zgodnie z jego brzmieniem „rada gminy w drodze uchwały zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.”

Z uwagi na to, że ustawodawca nie posługuje się sformułowaniem, że rada gminy może zwolnić tylko sformułowaniem „zwalnia”, w ocenie Kolegium Izby powyższe zwolnienie jest zwolnieniem obligatoryjnym. Dlatego też podejmując w dniu 20 listopada 2019 roku uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada Gminy Gniewoszków powinna uwzględnić obowiązujące uregulowanie i w konsekwencji dostosować do niego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który stanowi załącznik do uchwały Nr XII/96/19.

Art. 9 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zezwala Radzie Gminy na dostosowanie uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie ww. ustawy do przepisów ustawy zmienianej w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zdaniem Kolegium Izby, przepis ten dotyczy wyłącznie uchwał podjętych i ogłoszonych, które weszły w życie przed dniem wejścia w życie cyt. ustawy zmieniającej.

Brak zwolnienia wynikającego z art. 6k ust. 4a powoduje to, że nie można zgodnie z przepisami prawa obliczyć miesięcznej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tym samym wymieniony załącznik do uchwały został ustalony z naruszeniem art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym „rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości ...”.

Jednocześnie zgodnie z art. 6m ust 1a „deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Nieuwzględnienie w deklaracji w części dotyczącej wysokości opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zwolnienia wynikającego z art. 6k ust. 4a zdaniem Kolegium Izby ma charakter nieistotnego naruszenia prawa. Istnieje bowiem możliwość dokonania odpowiednich uzupełnień po podjęciu przez Radę uchwały uwzględniającej powyższy przepis.

Należy zatem stwierdzić, iż załącznik do badanej uchwały nie zawiera istotnych

elementów niezbędnych do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i tym samym narusza art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6m ust 1a w związku z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, że zwolnienie wynikające z art. 6k ust 4a ww. ustawy, powinno być uwzględnione w uchwale w sprawie określenia warunków i trybu składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium

Bożena Zych

