

Uchwała Nr Ra . 449 .2014
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2014r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gniewoszków projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2015.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r, poz.1113 z późn.zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz. U. z 2013r, poz. 885 z późn.zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz

Członkowie: Alina Siara
Jolanta Okleja

§ 1.

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Gniewoszków projekt Uchwały budżetowej na rok 2015 opiniuje pozytywnie z uwagą.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2015 przedłożony przez Wójta Gminy Gniewoszków Zarządzeniem Nr 62/2014 z dnia 14 listopada 2014r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2015 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zaleca się jednak dokonanie zmiany upoważnienia zawartego § 5 pkt 4. Z zapisu powinno jednoznacznie wynikać do jakich zmian w budżecie jest upoważniony Wójt w zakresie określonym w art. 258 ustawy o finansach publicznych. Dokonywanie zmian w planie wydatków majątkowych może dotyczyć tylko rocznych zadań inwestycyjnych. Należy w tym przypadku pamiętać o ograniczeniach wynikających z art. 232 cytowanej ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2015 **dochody** prognozuje się w wysokości **11.790.457,28zł** z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 10.781.118zł i majątkowych w kwocie 1.009.339,28zł. W ramach dochodów majątkowych ok. 80% stanowią kwoty dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła **dochodów** własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w **podatku** dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu **administracji** rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości **11.033.934zł**, z tego **wydatki** bieżące w kwocie 10.076.825,89zł i majątkowe w kwocie 957.108,11zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, co oznacza zachowanie relacji określonej w art. 242, ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowana nadwyżka budżetowa (756.523,28zł) zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych kredytów oraz pożyczek.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie **dochodów** i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014, poz. 1115 z późn.zm) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012r, poz.1356 z późn.zm.) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012r, poz. 124.) planuje się przeznaczyć na realizację gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

W przypadku podjęcia uchwały przez Radę na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011, Nr 5, poz. 13 z późn. zm.) w sprawie opłat za korzystanie z przystanków autobusowych, dochody z tego tytułu powinny być przeznaczone na cele określone w ust. 7 powyższego przepisu.

Dochody z tytułu wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska przeznaczono na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013r, poz.1232 z późn.zm.) zgodnie z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r, poz.391 z późn. zm.) przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami art.35, ust.1, pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2014r. poz. 1079), zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust.1 ustawy o finansach publicznych. Utworzono również rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U. z 2013r. poz.1166 - j.t.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2015.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym dla instytucji kultury.

W związku z zaplanowaniem dotacji na pomoc dla innych jednostek samorządu terytorialnego, przypominamy o konieczności podjęcia odrębnej uchwały przez organ stanowiący, zgodnie z art. 216, ust.2, pkt.5 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po uwzględnieniu uwagi zamieszczonej w uzasadnieniu może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2015.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**

Janina Filipowicz

