

**Uchwała Nr 18.213.2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 25 września 2018 roku**

**w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr XXXIII/249/2018 Rady Gminy Gniewoszków z dnia 6 września 2018 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyznaczenia inkasenta, wynagrodzenia za inkaso oraz terminów płatności dla inkasentów**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) –

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**, uchwała, co następuje:

**§1**

Orzeka o nieważności Uchwały Nr XXXIII/249/2018 Rady Gminy Gniewoszków z dnia 6 września 2018 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyznaczenia inkasenta, wynagrodzenia za inkaso oraz terminów płatności dla inkasentów z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2017r., poz. 1523).

**§2**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Gniewoszków prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 14 września 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła Uchwała Nr XXXIII/249/2018 Rady Gminy Gniewoszków z dnia 6 września 2018 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyznaczenia inkasenta, wynagrodzenia za inkaso oraz terminów płatności dla inkasentów.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi izby.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło co następuje.**

Rada Gminy przedmiotową uchwałę wprowadziła pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczyła inkasenta i określiła wysokość wynagrodzenia za inkaso.

W § 6 został zamieszczony zapis „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

W rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego wprowadzającym przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy. W związku z powyższym podlega regułom publikacji i wejścia w życie określonym w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1523). W myśl art. 4 ust. 1 cytowanej ustawy „akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy”.

Brak w powyższej uchwale zapisu, iż podlega ona określonym regułom publikacji i wejścia w życie oznacza, iż w sposób istotny została naruszona cytowana norma ustawowa. Celem tej normy jest umożliwienie adresatom uchwały zapoznanie się z treścią uchwały przed terminem wejścia jej w życie. Zapis zamieszczony w § 6, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, nie zapewnia spełnienia powyższego celu. Wykonawczy charakter aktu prawa miejscowego oraz zasada prymatu nad nim ustawy w hierarchii prawa, obligują organ realizujący ustawową normę kompetencyjną do wydawania tych aktów zgodnie z zapisami ustawowymi. Skoro przedmiotowa uchwała na mocy regulacji ustawowej podlega publikacji i na mocy tejże regulacji po upływie określonego czasu wchodzi w życie, to Rada nie była władna regulować powyższej kwestii w odmienny sposób, to jest zamieszczając zapis, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Rada nie uwzględniła zatem konieczności jej publikacji i minimalnego 14 dniowego *vacatio legis*. Akty prawa miejscowego nie mogą regulować materii należących do przepisów wyższego rzędu i nie mogą być sprzeczne z nimi (wyrok NSA z dnia 16 marca 2001 r., sygn. akt IV SA 385/99, wyrok NSA z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09).

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, iż w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały błędnie wskazano art. 6 ust 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r., o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454). Podstawę do podjęcia tejże uchwały stanowi bowiem art. 61 ust. 2 cyt. ustawy, z którego wynika, iż rada gminy w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca  
Posiedzenia Kolegium**

  
**Bożena Zych**