

Uchwała nr: RIO-R /364 /10
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 2 grudnia 2010r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Gniewoszów projekcie uchwały budżetowej na oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu na rok 2011.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz. U. nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn. zm./ w związku z art.230 ust.3 oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu.

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Opiniuje pozytywnie:

1. Przedłożony przez Wójta Gminy Gniewoszów projekt uchwały budżetowej na rok 2011, z uwagą omówioną w uzasadnieniu.
2. Możliwość sfinansowania planowanego na rok 2011 deficytu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

1. Projekt uchwały budżetowej na rok 2011 przygotowany przez Wójta Gminy i przedłożony Zarządzeniem nr: 37/2010 z dnia 12 listopada 2010 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu, w terminie określonym w art. 238, ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2011.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art. 211-222 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu, uwzględniono także uchwałę Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2011 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami. Zawarte w treści uchwały limity i upoważnienia dla Wójta związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art. 212 i art.258 wym. ustawy.

Oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego / Dz. U z 2010 r Nr 80, poz. 526 z poz.zm. / oraz ustaw kompetencyjnych.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2011 prognozuje się **dochody** w wysokości **11.523.417zł.** Na powyższą kwotę składają się dochody bieżące (9.429.835zł) i majątkowe (2.093.582zł.). **Wydatki** budżetowe to kwota **12.223.417zł.**, obejmująca wydatki bieżące (9.347.210zł.) oraz majątkowe (2.876.207zł.).

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono w kwotach zgodnych z dotacjami planowanymi przez dysponentów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo, jako obowiązkowe.

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury.

W załączniku do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na rok 2011.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną kwocie 90.000zł tj.; w wysokości 0,7% planowanych wydatków, która mieści się w granicach określonych w art. 222, ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wnosi się uwagę do wysokości zaplanowanej rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Zaplanowano ją w kwocie 6.000zł. Kształtuje się ona znacznie poniżej granicy wynikającej z art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz.590 z późn.zm). Zgodnie z tym przepisem przedmiotowa rezerwa powinna być zaplanowana w wysokości stanowiącej co najmniej 0,5% wydatków ogółem pomniejszych o kwotę wydatków inwestycyjnych, na wynagrodzenia oraz wydatki przeznaczone na obsługę długu. Tymczasem zaplanowana na ten cel kwota stanowi 0,14 % w/w wydatków.

2. Planowany na rok 2011 budżet zakłada deficyt w wysokości 700.000zł, który zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z kredytów.

Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiony deficyt stanowi 6% planowanych na rok budżetowy dochodów. Skład Orzekający stwierdza, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, po skorygowaniu wskazanych w opinii nieprawidłowości, spełnia wymogi określone przepisami prawa i może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2011.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Janina Filipowicz