

**Uchwała Nr XXX/177/09
Rady Gminy Gniewoszków
z dnia 28 sierpnia 2009r.**

w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę Gniewoszków.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) i art. 14 ust. 5 w zw. z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572, ze zmianami) Rada Gminy Gniewoszków uchwala co następuje:

§ 1

1. Pobyt dzieci w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę Gniewoszków w zakresie nauczania i wychowania obejmującego podstawy programowe wychowania przedszkolnego określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 26 lutego 2002r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz. U. Nr 51, poz. 458 z późn. zm.) jest bezpłatny.
2. Świadczeniami przedszkola przekraczającymi podstawy programowe są:
 - 1) zajęcia z logopedą
 - 2) zajęcia z języka angielskiego
3. Dyrektor szkoły podaje do wiadomości rodziców i opiekunów dzieci zakres przedmiotowy podstaw programowych, o których mowa w ustępie 1 oraz podaje i uszczegóławia oraz aktualizuje na bieżąco zakres wykonywanych przez przedszkole świadczeń przekraczających podstawę programową, o których mowa w ust. 2.

§ 2

1. Ustala się odpłatność rodziców (opiekunów) za świadczenia przedszkola w zakresie przekraczającym realizację podstaw programowych, w wysokości kwoty równej 0,052% minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie odrębnych przepisów, za jedną godzinę pobytu dziecka w przedszkolu.
2. Opłata, o której mowa w ust. 1 pobierana jest za każdą rozpoczętą godzinę pobytu przekraczającą 5 godzin pobytu dziennego.
3. Na podstawie stawki odpłatności, o której mowa w ust. 1 oraz ilości godzin dziennego pobytu dziecka powyżej 5 godzin, dyrektor przedszkola wylicza oraz podaje do wiadomości rodziców miesięczne opłaty za korzystanie ze świadczeń przedszkola.
4. Miesięczną opłatę za świadczenia ustala się mnożąc opłatę, o której mowa w

- ust. 1 przez liczbę godzin pobytu dziecka powyżej pięciu godzin dziennie oraz liczbę dni pobytu dziecka w przedszkolu w danym miesiącu.
5. Wysokość opłaty miesięcznej, o której mowa w ust. 5 ustala się w zaokrągleniu do pełnych złotych, w ten sposób, że kwotę do 0,50 złotego pomija się, a co najmniej 0,51 złotego, liczy się za pełny złoty.
 6. Miesięczna opłata, o której mowa w ust. 3 podlega obniżeniu w przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu, proporcjonalnie za każdy dzień nieobecności – w stosunku do ilości dni, w których przedszkole było czynne dla dzieci w danym miesiącu.
 7. Opłata, o której mowa w ust. 3 nie obejmuje kosztów wyżywienia.
 8. Terminy wnoszenia opłaty, o której mowa w uchwale ustala dyrektor przedszkola, podając je do wiadomości rodziców (opiekunów).

§ 3

Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc obowiązująca Uchwała Rady Gminy w Gniewoszowie Nr VIII/47/07 z dnia 29 czerwca 2007r. w sprawie ustalenia opłaty za świadczenia prowadzone przez przedszkola publiczne na terenie gminy Gniewoszków.

§ 4

Wykonanie uchwały zleca się Wójtowi Gminy.

§ 5

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1999r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) rada gminy ustala opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych. Na mocy powyższego przepisu została podjęta uchwała nr XXIX/173/2009 Rady Gminy w Gniewoszowie z dnia 16 czerwca 2009r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia prowadzone przez przedszkole publiczne na terenie gminy Gniewoszków. W w/w uchwale wskazano, że za świadczone usługi realizujące program nauczania i wychowania powyżej 5 godzin dziennie wprowadza się odpłatność w wysokości 40 zł miesięcznie.

Wojewoda Mazowiecki rozstrzygnięciem nadzorczym nr LEX – R.0911/21/09 stwierdził nieważność uchwały nr XXIX/173/09 Rady Gminy Gniewoszków z dnia 16 czerwca 2009r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia prowadzone przez

przedszkole publiczne na terenie gminy Gniewoszków. W uzasadnieniu Wojewoda Mazowiecki podniósł, że Rada Gminy podejmując uchwałę o wprowadzeniu odpłatności za usługi świadczone przez przedszkole powinna sprecyzować świadczenia udzielane przez przedszkola, nie objęte podstawą programową wychowania przedszkolnego i wysokość opłat odpowiadających każdemu z tych świadczeń. Gmina nie może pobierać od rodziców dzieci korzystających z przedszkoli publicznych opłat za zajęcia wymienione w załączniku nr 1 do Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 21 maja 2001r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. z 2001r. Nr 61, poz. 624). Opłaty uchwalone przez gminę mogą dotyczyć tylko świadczeń niewymienionych w powyższym załączniku.. W przypadku sprawowania opieki nad dzieckiem w czasie przekraczającym godziny realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego Rada Gminy powinna ustalić opłatę za każdą godzinę opieki nad dzieckiem w czasie przekraczającym czas realizacji podstawy programowej.

Wojewoda Mazowiecki w uzasadnieniu do rozstrzygnięcia nadzorczego powołał się na obowiązujące w tej materii aktualne orzecznictwo sądów administracyjnych: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 8 sierpnia 2006r. (sygn. Akt IV SA/Wr 94/06) ; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 29 maja 2008r. (sygn. Akt III SA/Lu 167/08); wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 30 maja 2007r. (sygn. Akt IV SA/Wr 122/2007).

W chwili obecnej obowiązuje stawka opłaty za świadczenia w prowadzonym przez gminę Gniewoszków przedszkolu publicznym w wysokości 30 zł miesięcznie. Od 2007r. stawka nie ulegała zmianom.

Dokonując oceny zasadności ustalenia wysokości odpłatności za korzystanie z przedszkoli w zakresie wykraczającym ponad realizację podstawy programowej stwierdzić należy, że niekwestionowanym kosztem są wynagrodzenia pracowników w wymiarze 3/8 etatu. Kalkulacja owych kosztów za rok 2008 przedstawia się następująco:

Wynagrodzenia ogółem z pochodnymi w 2008r.	Koszty wynagrodzeń przypadających za okres pobytu ponad czas niezbędny do realizacji podstawy programowej tj. 5 godzin dziennie 3/8 etatu	Miesięczne koszty wynagrodzeń	Miesięczna stawka na 1 dziecko przy średniorocznej liczbie dzieci 55
101.485,30	38.056,98	3.171,41	57,66

W powyższej kalkulacji organ prowadzący nie uwzględnia wydatków inwestycyjnych, remontowych, innych związanych z bieżącym utrzymaniem placówek przedszkolnych, a także wydatków ponoszonych na doksztalcanie kadry. Pomimo że z powyższej kalkulacji wynika, iż opłata miesięczna za przedszkole nie powinna być niższa niż 57,66 zł zdecydowano jednak o podniesieniu stawki opłaty w ten sposób aby maksymalna kwota jaką poniesie rodzic (opiekun) dziecka nie przekraczała 40 zł w okresie miesięcznym. Powody jakimi kieruje się w tym

wypadku organ prowadzący to przede wszystkim poziom dochodowości gospodarstw domowych oraz konieczność zapewnienia jak najszerszej dostępności placówek wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku przedszkolnym.

Aktualnie minimalne wynagrodzenie za pracę wynosi 1276 zł. Odpłatność za jedną godzinę pobytu dziecka w przedszkolu będzie wynosić $1276 \text{ zł} \times 0,052\% = 0,66 \text{ zł}$. Przy przyjęciu, że dziecko uczęszcza w miesiącu średnio 20 dni po 3 godziny dziennie ponad 5 godzin opłata miesięczna za korzystanie z przedszkola ponad czas niezbędny na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego wynosić będzie przeciętnie $0,66 \text{ zł} \times 3 \text{ godz.} \times 20 \text{ dni} = 39,60 \text{ zł}$ – po zaokrągleniu do pełnych złotych 40 zł.

Za zasadne przyjęto zależność procentowego wskaźnika opłaty za jedną godzinę od wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, jako wynagrodzenia gwarantowanego mocą ustawy.

Przewodnicząca Rady Gminy
Maria Halina Banaś