

Uchwała Nr: RIO/ 269/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 1 czerwca 2011r

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Gniewoszków.

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.Dz.U.Nr 55 z 2001r. poz 577 z późn.zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Jolanta Okleja
Alina Siara

opiniuje następująco:

§ 1.

1. Gmina Gniewoszków ma możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu w wysokości **250.000zł.**, przy zrealizowaniu zaplanowanych dochodów. Środki pozyskane z kredytu mają być przeznaczone na częściowe sfinansowanie deficytu w związku z ujęciem w budżecie zadania inwestycyjnego: „Kanalizacja sanitarna podciśnieniowa z przyłączami w m. Oleksów, Gniewoszków, Regów Nowy, Sławczyn Stary Gm. Gniewoszków. Zlewnia stacji SP1.Etap 1”.

2.Zaciągnięcie kredytu nie spowoduje naruszenia obowiązujących do końca 2013r. postanowień art. 169 ust. 1 i art. 170 ust 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 z późn.zm.), w związku z art. 121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.-Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1241). Zostanie również spełniony warunek wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r, o finansach publicznych, który wejdzie w życie od 1.01.2014r.

§ 2

1.Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

2.Od powyższej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

W dniu 31 maja 2011r., zgodnie z dyspozycją art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu, wpłynął wniosek Gminy Gniewoszków w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z art.18 ust.2 pkt.9 lit.c ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591), to jest podjęcie przez Radę uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki.

Dla oceny wielkości zadłużenia Gminy i obciążenia budżetu obsługą zadłużenia, dokonano analizy wykonania budżetu za rok 2010 na podstawie przedłożonych przez Gminę sprawozdań, planu budżetu na 2011r. oraz prognozy dochodów na cały okres spłaty zadłużenia.

Dochody budżetu Gminy w roku 2010 wyniosły **11.241.375,28zł.**, co oznacza wzrost w stosunku do roku ubiegłego o 9% (zgodnie ze sprawozdaniem na 31 grudnia 2010r.). Wydatki budżetowe to kwota wynosząca **11.643.010zł.**, (7% powyżej wydatków roku ubiegłego). Wydatki poniesione na zadania inwestycyjne stanowiły 11% całkowitej kwoty wydatków i zostały zrealizowane na poziomie stanowiącym 86,7% planu.

W roku 2011 planowane są dochody na poziomie wynoszącym **10.680.152,33zł.** (plan po zmianach według stanu na 31.03.2011r. zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami). Powyższa kwota stanowi 95% dochodów osiągniętych w roku ubiegłym. Wydatki budżetowe planowane są na poziomie wynoszącym **14.351.154,59zł.**, co oznacza wzrost o 23,26% w stosunku do wydatków poniesionych w 2010r.

Wydatki inwestycyjne w tym także wydatki na inwestycje, które mają być finansowane wnioskowanym kredytem, planuje się na poziomie wynoszącym ok. 32% przewidywanych dochodów budżetowych. Planowany deficyt budżetowy to kwota 3.671.002,26zł., stanowiąca 34,37% przewidywanych dochodów budżetowych.

W pierwszym kwartale 2011r. zrealizowano 24,32% planowanych dochodów budżetowych oraz 17,56% zakładanych wydatków.

Zadłużenie Gminy na koniec 2010 roku z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek stanowiło **8,13%** zrealizowanych dochodów budżetowych. Przy uwzględnieniu wnioskowanego kredytu, jak również przewidywanych do zaciągnięcia pożyczek, zadłużenie na koniec 2011 roku będzie wynosić **37,67%** i mieści się w granicach prognozy określonego w art.170 ustawy o finansach publicznych. Po uwzględnieniu wyłączeń wynikających z art. 169 ust 3 cytowanej ustawy omawiany wskaźnik ukształtuje się na poziomie wynoszącym 23,65%

W latach spłaty przedmiotowego kredytu (2012-2018) zadłużenie Gminy będzie wynosiło odpowiednio: 22,84%; 21,99%; 17,85%; 14,57%; 11,74%; 8,96% oraz 6,24% przewidywanych dochodów budżetowych.

Obciążenie budżetu z tytułu spłaty dotychczas zaciągniętych pożyczek i kredytów, jak również wnioskowanego kredytu w okresie jego spłaty tj. w latach 2012-2018, ukształtuje się na poziomie wynoszącym odpowiednio: **16,47%; 5,26%; 4,74%; 3,78%; 3,22%, 3,08%** oraz **2,93%** ogólnej kwoty prognozowanych dochodów budżetowych. Po uwzględnieniu wyłączeń wynikających z art.169 ust 3 w **2012** roku omawiany wskaźnik będzie wynosić 3,5%. Jak wynika z powyższej analizy przy zrealizowaniu zaplanowanych przez Gminę dochodów zaciągnięcie kredytu nie spowoduje naruszenia postanowień art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, obowiązujących w latach 2011-2013 w związku z art. 121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.-Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz.1242.). Zwraca się jednak uwagę, że obciążenie budżetu spłatami w latach 2012-2013 kształtuje się powyżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika, określonego na podstawie art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, który będzie obowiązywać począwszy od 1.01.2014r. Oznacza to, że spłata zobowiązań w tym okresie przekroczy nadwyżkę operacyjną. Spłata zobowiązań będzie wymagała ograniczenia wydatków, przede wszystkim inwestycyjnych.

W związku z powyższym Skład Orzekający RIO opiniował jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego RIO
dr Janina Filipowicz

